

CONSORZIO PER I SERVIZI SOCIO-ASSISTENZIALI DEL MONREGALESE (C.S.S.M.)

Mondovì

DETERMINAZIONE

37

18/01/2019

OGGETTO: PROGETTI P.E.G. N. 305 E N. 308. PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI EDUCATIVA TERRITORIALE MINORI E SOSTEGNO ALLA FAMIGLIA. DETERMINAZIONE A CONTRATTARE.

IL DIRETTORE F.F.

- Vista la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 1 del 18.01.2008 con la quale si conferma la designazione, avvenuta con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.35 del 24.03.1997, della dipendente A.S. Luciana Viglione ad esercitare le funzioni attribuite al Direttore del Consorzio, in caso di assenza o impedimento dello stesso;
- Su proposta del Responsabile del Servizio Territoriale;
- Vista la L.R. 8 gennaio 2004, n. 1 “Norme per la realizzazione del sistema regionale integrato di interventi e servizi sociali e riordino della legislazione di riferimento”;
- Richiamato l’art. 151, comma 1 del T.U.E.L. approvato con D.lgs. n. 267/2000, che fissa al 31 dicembre il termine per la deliberazione del Bilancio di previsione da parte degli Enti locali e dispone che il termine può essere differito con Decreto del Ministro dell’Interno d’intesa con il Ministro dell’Economia e delle Finanze sentita la Conferenza Stato – Città ed Autonomie Locali in presenza di motivate esigenze;
- Richiamato il Decreto del Ministero dell’Interno del 07.12.2018 che stabilisce che:
 - 1. “Il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2019/2021 da parte degli enti locali è differito dal 31.12.2018 al 28.02.2019”;
 - 2. “Ai sensi dell’art. 163, comma 3 del Testo Unico delle Leggi sull’ordinamento degli enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, è autorizzato per gli enti locali l’esercizio provvisorio del bilancio sino alla data di cui al comma 1.”;
- Dato atto che in tale periodo si applicheranno le modalità di gestione di cui ai commi 1° e 5° del sopraccitato art. 163 del T.U.E.L.;
- Richiamate le deliberazioni dell’Assemblea Consortile n. 2 del 26.03.2018 con la quale è stato approvato il Piano Programma 2018-2020 e n. 3 del 26.03.2018 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2018-2020, e successive variazioni;
- Richiamata la deliberazione n. 40 del 14.05.2018 con cui il Consiglio di Amministrazione ha provveduto ad approvare il P.E.G. 2018-2020 integrato con il piano delle performance e successive variazioni;
- Visti i progetti P.E.G. n. 305 “Prevenzione del disagio giovanile” e n. 308 “Interventi a sostegno delle famiglie” di cui alla deliberazione n. 40 del 14.05.2018 e successive variazioni, con la quale il Consiglio di Amministrazione del C.S.S.M. assegna al Direttore del Consorzio, quale responsabile del Servizio Socio-Assistenziale, le risorse e le dotazioni necessarie per il raggiungimento degli obiettivi di gestione per il triennio 2018-2020;
- Premesso che il servizio di Educativa Territoriale e Recupero della Genitorialità – incontri in luogo neutro, a favore di minori residenti/domiciliati nei comuni del territorio consortile, è attualmente gestito dalla Cooperativa Animazione Valdocco di Torino, a seguito di procedura negoziata ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. aggiudicata alla suddetta cooperativa con determinazione n. 437/2016;

- Considerato che si rende necessario garantire la continuità dei servizi in oggetto, in particolare ai minori sottoposti a provvedimento dell’Autorità Giudiziaria e ai minori individuati dalle competenti U.M.V.D. e che il C.S.S.M. non dispone di risorse di personale sufficienti per la gestione diretta del servizio, rendendo pertanto necessario procedere ad una esternalizzazione dello stesso;
- Visto il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”, così come modificato dal D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 “Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”;
- Richiamata la determinazione n. 663/2018 con cui è stata indetta procedura negoziata ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera b) del D Lgs. 50/2016 e s.m.i., per l’affidamento del servizio in oggetto, mediante procedura telematica di acquisto tramite richiesta di offerta (RDO) nell’ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95 del suddetto decreto legislativo;
- Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento è stato individuato nel Direttore del C.S.S.M. Dott.ssa Daniela Cusan;
- Considerato che con la suddetta determinazione si è provveduto altresì all’approvazione di un avviso pubblico, finalizzato alla ricezione di manifestazioni di interesse per la partecipazione alla procedura di cui all’oggetto, pubblicato sul sito istituzionale del C.S.S.M., nella sezione News e nell’apposita sezione dell’Amministrazione Trasparente, ai sensi dell’art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., e sul sito dell’Osservatorio Regionale Contratti Pubblici;
- Dato atto che l’art. 9 del suddetto avviso prevedeva quanto segue: *“L’invito sarà esteso a un numero minimo di 5 operatori economici, per cui, se il numero delle ditte che hanno presentato richiesta e in possesso dei requisiti sarà inferiore a 5, l’invito sarà esteso a tutti coloro che hanno manifestato interesse ed il C.S.S.M. provvederà ad integrare l’elenco degli operatori economici da invitare al fine di raggiungere il numero minimo di 5, individuando tali operatori economici mediante sorteggio fra quelli attivi sul MEPA per la tipologia di servizi in oggetto. Qualora il numero di operatori economici che presenteranno manifestazione di interesse sarà maggiore a cinque, fatta salva la possibilità di invitare tutti gli operatori economici che hanno manifestato interesse, il C.S.S.M. si riserva la facoltà di procedere a sorteggio fra le istanze pervenute. Successivamente l’Ente procederà all’invito a presentare la propria offerta a tali operatori economici, mediante (RDO) nell’ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)”*;
- Considerato che il termine perentorio per la ricezione delle manifestazioni di interesse indicato nel suddetto avviso era fissato per le ore 12:00 del 07.01.2019;
- Ritenuto di procedere all’invito a presentare offerta, mediante RDO nell’ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, degli operatori economici che hanno manifestato interesse entro i termini e nelle modalità indicate nell’avviso pubblico, elencati nell’allegato C parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, di cui si omette la pubblicazione per motivi di riservatezza;
- Considerato altresì che successivamente al suddetto termine perentorio è pervenuta n. 1 istanza, che non risulta ammissibile, sia in quanto pervenuta oltre il termine indicato, sia perché incompleta rispetto alla documentazione richiesta;
- Esaminato e convenuto sui contenuti del disciplinare di gara e del capitolato d’appalto per l’espletamento della procedura in argomento, allegati A e B al presente atto quali parti integranti e sostanziali;

- Dato atto che l'importo a base di gara per il periodo marzo – dicembre 2019 viene fissato in complessivi € 326.172,40 I.V.A. esclusa, comprensivo di € 150,00 non soggetti a ribasso per le spese di attuazione del DUVRI, di cui:
 - Servizio di Educativa territoriale: € 145.245,00;
 - Servizio di Sostegno alla Famiglia – incontri in luogo neutro: € 27.365,00;
 - D.U.V.R.I. € 150,00 non soggetti a ribasso;
 - Eventuali servizi aggiuntivi e complementari a quelli oggetto del contratto (Servizi di Educativa Territoriale, Luogo Neutro e Progetti innovativi e di comunità), da svolgersi nel periodo di validità dello stesso: € 153.412,40;
- Considerato che l'art. 4 del disciplinare di gara, ai sensi dell'art. 63, comma 5 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., prevede che alla scadenza del suddetto affidamento il Consorzio si riservi la facoltà di affidare la prosecuzione del servizio per un periodo ulteriore di dodici mesi, alle medesime condizioni contrattuali;
- Dato atto che l'articolo 29 del disciplinare di gara prevede che l'operatore economico aggiudicatario del servizio si assuma l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge 136/2010 e ss.mm.ii.;
- Dato atto che il contratto con l'operatore economico aggiudicatario sarà stipulato mediante sottoscrizione digitale del documento di stipula generato dal sistema Consip;
- Dato atto che è stato richiesto all'ANAC il Codice Identificativo di Gara – C.I.G. individuato con il numero 77357048E1;
- Richiamato altresì l'articolo 1, comma 629, lettera b), della legge 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015) il quale stabilisce che le pubbliche amministrazioni acquirenti di beni e servizi, ancorché non rivestano la qualità di soggetto passivo dell'IVA, devono versare direttamente all'erario l'imposta sul valore aggiunto che è stata addebitata loro dai fornitori con le modalità stabilite dal decreto attuativo emanato dal Ministero dell'Economia;
- Richiamato l'art. 5 del D. L.vo 118/2011 il quale prevede che ogni atto gestionale generi una transazione elementare cui deve essere attribuita una codifica idonea a tracciare le operazioni contabili ed a movimentare il piano dei conti integrato e dato atto che in assenza della codifica completa che ne permetta l'identificazione non è possibile procedere all'impegno delle spese;
- Evidenziato che a norma dell'art. 183 c. 1 del D. L.vo 267/2000 e s.m.i. l'impegno costituisce la prima fase del procedimento di spesa, con la quale, a seguito di obbligazione giuridicamente perfezionata è:
 - determinata la somma da pagare
 - determinato il soggetto creditore
 - indicata la ragione e la relativa scadenza
 - costituito il vincolo sulle previsioni di bilancio, nell'ambito della disponibilità finanziaria;
- Richiamati:
 - l'art.183 comma 8 del D.L.vo 267/2000 e s.m.i. il quale prevede che al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica
 - la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 60 in data 18.12.2009 ad oggetto "Definizione delle misure organizzative finalizzate al rispetto della tempestività dei pagamenti ai sensi dell'art. 3 Decreto Legge 1° luglio 2009, n. 78 convertito con Legge 3 agosto 2009, n. 102";

- Richiamato il D.Lgs. 118/2011, come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014, all'allegato A/2, ai sensi del quale dall'anno 2015 le spese devono essere impegnate nell'esercizio in cui le singole obbligazioni passive risultano esigibili;
- Ritenuto di dover prenotare, ai sensi dell'art. 183, comma 3, del D. Lgs. 267/2000, quale spesa presunta per l'affidamento del servizio per il periodo principale marzo – dicembre 2019, ad esclusione degli eventuali servizi aggiuntivi complementari e dell'eventuale estensione contrattuale, la somma complessiva di € 172.760,00 IVA 5% presunta esclusa, pari ad € 181.398,00 IVA inclusa, sugli stanziamenti, in esercizio provvisorio, del Bilancio di previsione finanziario 2018-2020, annualità 2019, approvato con Deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 3 del 26.03.2018 e successive variazioni, come di seguito specificato:
 - Servizio di Educativa territoriale: € 152.507,25;
 - Servizio di Sostegno alla Famiglia – incontri in luogo neutro: € 28.890,75, comprensivi di spese di attuazione del D.U.V.R.I.;
- Dato atto che ai sensi della sopracitata normativa i presenti impegni non rientrano nelle limitazioni di frazionamento in dodicesimi, trattandosi di spese a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti;
- Visto che è possibile far riferimento al Cap. 4100/1204/1 – codice del Piano dei conti finanziario U.1.03.02.15.999 per il servizio di Educativa Territoriale Minori e al Cap. 4100/1219/1 - codice del Piano dei conti finanziario U.1.03.02.15.999 per il servizio di Sostegno alla famiglia – incontri in luogo neutro sugli stanziamenti, in esercizio provvisorio, del Bilancio di previsione finanziario 2018-2020, annualità 2019, approvato con Deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 3 del 26.03.2018 e successive variazioni;
- Dato atto che il presente provvedimento rientra tra gli adempimenti previsti dall'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- Dato atto che in ordine alla presente determinazione sono stati acquisiti i pareri favorevoli in merito alla regolarità ed alla correttezza amministrativa, nonché circa la regolarità contabile del presente provvedimento ai sensi dell'art.147-bis del D.Lvo n. 267/2000 e s.m. e i.;

D E T E R M I N A

1. di prendere atto che con determinazione n. 663/2018 è stata indetta procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D Lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di Educativa Territoriale Minori e Sostegno alla Famiglia, mediante procedura telematica di acquisto tramite richiesta di offerta (RDO) nell'ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del suddetto decreto legislativo;
2. di prendere altresì atto che con la suddetta determinazione si è provveduto all'approvazione di un avviso pubblico, finalizzato alla ricezione di manifestazioni di interesse per la partecipazione alla procedura di cui all'oggetto, pubblicato sul sito istituzionale del C.S.S.M., nella sezione News e nell'apposita sezione dell'Amministrazione Trasparente, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., e sul sito dell'Osservatorio Regionale Contratti Pubblici;
3. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è stato individuato nel Direttore del C.S.S.M. Dott.ssa Daniela Cusan;
4. di dare atto che il termine perentorio per la ricezione delle manifestazioni di interesse indicato nel suddetto avviso era fissato per le ore 12:00 del 07.01.2019;
5. di procedere all'invito a presentare offerta, ai sensi dell'art. 9 del suddetto avviso pubblico, in premessa richiamato, degli operatori economici che hanno manifestato interesse entro i termini

- e nelle modalità previsti, elencati nell'allegato C parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, di cui si omette la pubblicazione per motivi di riservatezza;
6. di dare atto altresì che successivamente al suddetto termine perentorio è pervenuta n. 1 istanza, che non risulta ammissibile, sia in quanto pervenuta oltre il termine indicato, sia perché incompleta rispetto alla documentazione richiesta;
 7. di approvare il disciplinare di gara e il capitolato d'appalto relativi alla procedura in oggetto, allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali, allegati A e B;
 8. di dare atto che l'importo a base di gara per il periodo marzo – dicembre 2019 viene fissato in complessivi € 326.172,40 I.V.A. esclusa, comprensivo di € 150,00 non soggetti a ribasso per le spese di attuazione del DUVRI, di cui:
 - Servizio di Educativa territoriale: € 145.245,00;
 - Servizio di Sostegno alla Famiglia – incontri in luogo neutro: € 27.365,00;
 - D.U.V.R.I. € 150,00 non soggetti a ribasso;
 - Eventuali servizi aggiuntivi e complementari a quelli oggetto del contratto (Servizi di Educativa Territoriale, Luogo Neutro e Progetti innovativi e di comunità), da svolgersi nel periodo di validità dello stesso: € 153.412,40;
 9. di prenotare, ai sensi dell'art. 183, comma 3, del D. Lgs. 267/2000, quale spesa presunta per l'affidamento del servizio in oggetto, ad esclusione degli eventuali servizi aggiuntivi e complementari e dell'eventuale periodo di estensione contrattuale, la somma complessiva di € 181.398,00, di cui IVA € 8.638,00, negli esercizi in cui l'obbligazione diviene esigibile e pertanto tale spesa è imputata in esercizio provvisorio sugli stanziamenti del Bilancio di previsione finanziario 2018-2020, annualità 2019, approvato con Deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 3 del 26.03.2018 e successive variazioni, come di seguito specificato:

Servizio di Educativa Territoriale Minori: € 152.507,25

Importo	€ 152.507,25 di cui IVA € 7.262,25
Esercizio	2019
Capitolo di bilancio	4100/1204/1 – Prevenzione del disagio giovanile: educativa territoriale
Missione	12
Programma	1
Titolo	1
Piano dei conti finanziario	U.1.03.02.15.999 – Altre spese per contratti di servizio pubblico
Cofog	10.4 - Famiglia
Spesa	Ricorrente
CIG richiesto all'ANAC	77357048E1

Servizio di Sostegno alla Famiglia – incontri in Luogo Neutro: € 28.890,75

Importo	€ 28.890,75 di cui IVA € 1.375,75
Esercizio	2019
Capitolo di bilancio	4100/1219/1 – Interventi a sostegno delle famiglie: prestazioni di servizi
Missione	12
Programma	1
Titolo	1

Piano dei conti finanziario	U.1.03.02.15.999 – Altre spese per contratti di servizio pubblico
Cofog	10.4 - Famiglia
Spesa	Ricorrente
CIG richiesto all'ANAC	77357048E1

10. di dare atto che tale prenotazione di spesa ha scadenza in data 31.12.2019;
11. di dare atto che si sensi della sopracitata normativa i presenti impegni non rientrano nelle limitazioni di frazionamento in dodicesimi, trattandosi di spese a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti;
12. di dare atto che si è provveduto a verificare che il programma dei pagamenti conseguenti la presente determinazione è compatibile con gli stanziamenti di Bilancio, con le regole di finanza pubblica per quanto applicabili a questo Ente e subordinato all'effettuazione dinamica dei flussi di cassa, in particolare quelli regionali;
13. di dare atto che l'articolo 29 del disciplinare di gara prevede che l'operatore economico aggiudicatario del servizio si assuma l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge 136/2010 e ss.mm.ii.;
14. di dare atto che il presente provvedimento rientra tra gli adempimenti previsti dall'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
15. di trasmettere il presente provvedimento al Responsabile del Servizio Finanziario per l'acquisizione della prescritta attestazione di copertura finanziaria, ottenuta la quale la determina diventerà esecutiva.

Mondovì, li 18/01/2019

IL DIRETTORE F.F. DEL C.S.S.M.
 Firmato digitalmente
 F.to: (A.S. Luciana VIGLIONE)

DC/LV/sb/fn (2019-37)